



ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

Abril de 2023

María Eugenia David Du Mutel de Pierrepont
Directora General a cargo

Pablo Barousse - María Laura Cafarelli - Julieta Olivieri
Analistas
Dirección de Análisis Presupuestario

16 de mayo de 2023

ISSN 2683-9598

Índice de contenidos

Resumen Ejecutivo	3
Evolución interanual de la ejecución presupuestaria de la Administración Nacional	4
Recuadro 1. Evolución de los haberes previsionales.....	9
Nivel de ejecución del gasto de la Administración Nacional	11

Índice de cuadros

Cuadro 1. Ingresos, gastos y resultados. Administración Nacional	4
Cuadro 2. Gastos totales. Administración Nacional	6
Cuadro 3. Nivel de ejecución acumulada de gastos. Administración Nacional	11

Índice de gráficos

Gráfico 1. Resultados presupuestarios. Administración Nacional	5
Gráfico 2. Ingresos Corrientes. Administración Nacional	5
Gráfico 3. Variación real de los principales rubros del gasto.....	6
Gráfico 4. Variación interanual de los gastos primarios. Administración Nacional	8
Gráfico 5. Evolución de haberes previsionales y de precios	9
Gráfico 6. Evolución de haberes previsionales, de los haberes con bonos y de precios.....	10
Gráfico 7. Evolución real de los haberes ajustados por movilidad y del haber mínimo con bonos.....	10
Gráfico 8. Nivel de ejecución del gasto. Administración Nacional	12

Resumen Ejecutivo

Al mes de abril de 2023 los ingresos de la Administración Nacional acumularon \$6.084.373 millones, lo que implicó una disminución en términos reales¹ de 9,1% respecto a igual período del año anterior. Los ingresos impositivos mostraron una baja de 16,2% en la comparación interanual con una dinámica dispar de los principales tributos. Por un lado, la recaudación del IVA se expandió 4,4% año contra año (a/a) y los ingresos por el Impuesto al Cheque crecieron 0,2% a/a. En sentido contrario, los Derechos de Exportación e Importación y el Impuesto a las Ganancias reflejaron caídas reales de 69,5% a/a, 18,8% a/a y 2,6% a/a, respectivamente. El comportamiento de la recaudación tributaria se compensó parcialmente con el incremento de los recursos provenientes de la Seguridad Social, que mostraron una expansión real de 2,7% a/a.

Los gastos totales alcanzaron \$7.913.129 millones y mostraron una contracción real de 7,6% a/a. En cuanto a los gastos primarios, sumaron \$7.119.691 millones y se redujeron 9,2% a/a. Las mayores disminuciones se registraron en las asignaciones familiares (29,9% a/a), en los subsidios a la energía (29,5% a/a) y en los gastos de capital (26,0% a/a). En el caso de las asignaciones familiares, la base de comparación de aquellas destinadas a trabajadores activos, cuya caída ascendió a 46,8% a/a, se encuentra influenciada por el complemento mensual dispuesto por el Decreto 719/21. Excluyendo de la comparación dicho complemento la caída interanual se reduce a 23,7% a/a real. En sentido contrario, los intereses de la deuda crecieron 9,1% a/a, los gastos en personal 9,2% a/a y las pensiones no contributivas 9,3% a/a.

Como resultado de esta dinámica se registró un déficit financiero de \$1.828.756 millones, 2,2% a/a menor en términos reales con relación al obtenido en los primeros cuatro meses de 2022. Excluyendo el pago de los intereses de la deuda, el resultado primario fue negativo en \$1.035.318 millones, lo que implicó una disminución de 9,3% a/a en relación con el déficit alcanzado un año atrás. En tanto, el resultado económico fue deficitario en \$1.401.318 millones.

Al 30 de abril los gastos totales devengados representaron el 27,2% del crédito presupuestario vigente, por debajo del nivel registrado en el mismo período del 2022 (39,0%), momento en el cual regía la prórroga del Presupuesto 2021, sin ajustes. Los programas sociales, como las Políticas Alimentarias (47,0%) y el Potenciar Trabajo (40,5%) presentan los niveles de ejecución más elevados. Por el otro lado, se ubican los bienes y servicios (18,6%), en donde influyen los gastos de consumo del proceso electoral, que aún no han comenzado a ejecutarse, y los gastos de capital (20,5%), debido en mayor medida a los porcentajes de ejecución de las transferencias de capital a empresas públicas (17,9%) y a fondos fiduciarios (19,6%) para el financiamiento de obras.

¹ Para el cálculo de las variaciones reales se utiliza como deflactor la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) del Nivel General Nacional (INDEC). Para el mes de abril de 2023 la variación interanual del mencionado índice fue de 108,8%, y para el acumulado a abril fue de 103,8% a/a. La inflación acumulada durante el primer cuatrimestre alcanzó 32,0%.

Evolución interanual de la ejecución presupuestaria de la Administración Nacional

Cuadro 1. Ingresos, gastos y resultados. Administración Nacional

En millones de \$, % de var. nominal y real a/a

Concepto	Abril 2023			Acumulado 4 meses		
	En millones de \$	Var. % nom. a/a	Var. % real a/a	En millones de \$	Var. % nom. a/a	Var. % real a/a
I. Ingresos corrientes	1.611.244	89,2	-9,4	6.031.716	83,6	-9,9
Ingresos impositivos	978.080	75,4	-16,0	3.589.735	70,9	-16,2
Ap. y contribuc. de la Seg. Social	547.800	112,0	1,5	2.079.339	109,3	2,7
Ingresos no impositivos	38.516	78,7	-14,4	137.290	92,5	-5,5
Venta de bienes y servicios	3.009	97,8	-5,3	11.908	87,0	-8,2
Rentas de la propiedad (*)	39.596	305,6	94,2	206.219	87,7	-7,9
Transferencias corrientes	4.244	56,2	-25,2	7.225	116,0	6,0
II. Gastos corrientes	1.824.896	80,0	-13,8	7.433.035	91,4	-6,1
Prestaciones sociales	1.130.943	90,2	-8,9	4.231.885	93,2	-5,2
Jubilaciones y pensiones	791.310	96,1	-6,1	2.919.023	98,8	-2,5
Asignaciones familiares	104.182	47,4	-29,4	420.334	42,8	-29,9
Asignac. universal por hijo	44.713	73,6	-16,9	198.985	79,5	-12,0
Activos, pasivos y otras	59.469	32,3	-36,6	221.349	20,7	-40,8
Pensiones no contributivas	83.798	133,4	11,8	302.692	122,7	9,3
Otros programas sociales	151.653	79,3	-14,1	589.836	102,0	-0,9
Potenciar Trabajo	57.028	83,4	-12,2	236.643	109,3	2,7
Políticas Alimentarias	52.205	81,4	-13,1	167.374	89,0	-7,3
Becas Progresar	11.500	29,1	-38,2	51.638	133,4	14,5
Resto	30.920	95,6	-6,3	134.180	96,7	-3,5
Subsidios económicos	239.431	67,8	-19,7	875.724	59,4	-21,8
Energía	155.660	35,9	-34,9	603.895	43,8	-29,5
Transporte	64.188	176,6	32,4	211.904	154,5	24,8
Otros subsidios	19.583	295,4	89,3	59.925	30,4	-36,0
Gastos en personal	224.911	134,8	12,4	834.036	122,7	9,2
Bienes y servicios	40.260	88,0	-10,0	165.197	50,1	-26,4
Transferencias a provincias	59.143	20,2	-42,4	223.069	46,9	-27,9
Transferencias a universidades	69.867	119,6	5,2	268.401	108,3	2,2
Otros gastos corrientes	10.505	183,4	35,7	41.285	88,2	-7,7
Intereses (**)	49.837	-33,2	-68,0	793.438	122,4	9,1
III. Resultado Económico (I-II)	-213.652	31,6	-37,0	-1.401.318	134,0	14,8
IV. Ingresos de capital	24.835	-	-	52.656	-	-
V. Gastos de capital	135.452	61,6	-22,6	480.094	50,8	-26,0
Inversión real directa	36.818	66,0	-20,5	155.211	91,2	-6,2
Transferencias de capital	98.442	74,0	-16,7	316.403	46,0	-28,4
Inversión financiera	193	-96,2	-98,2	8.480	-58,5	-79,6
VI. Ingresos totales (I+IV)	1.636.079	92,1	-8,0	6.084.373	85,2	-9,1
VII. Gastos totales (II+V)	1.960.348	78,6	-14,5	7.913.129	88,3	-7,6
VIII. Gastos primarios	1.910.511	86,7	-10,6	7.119.691	85,2	-9,2
IX. Resultado Primario (VI-VIII)	-274.432	60,0	-23,4	-1.035.318	84,8	-9,3
X. Resultado Financiero (VI-VII)	-324.269	31,8	-36,9	-1.828.756	99,4	-2,2

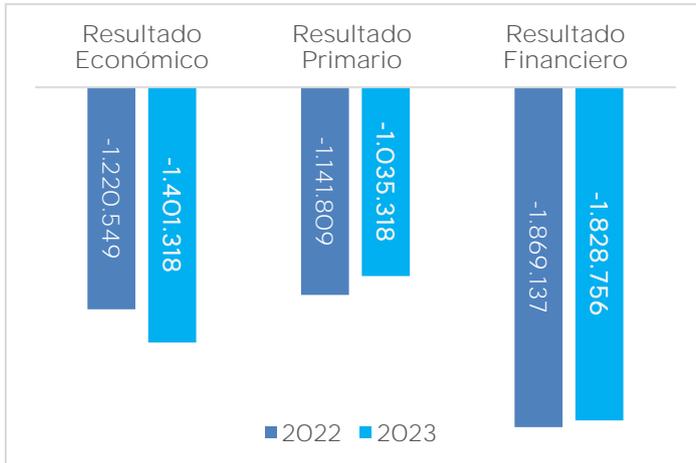
(*) Incluye rentas de la propiedad generadas por activos de la APN en propiedad del Fondo de Garantía de Sustentabilidad (FGS).

(**) Los intereses fueron estimados teniendo en cuenta datos del SIGADE, el perfil de vencimientos de deuda y E. Sidif. Incluye intereses pagados intra APN, tal como surge del E. Sidif.

FUENTE: OPC, en base a datos E. Sidif.

Gráfico 1. Resultados presupuestarios. Administración Nacional

Acumulado a abril, 2022-2023, en millones de \$ constantes (abril 2023)



Durante los cuatro primeros meses del ejercicio, la dinámica entre ingresos y gastos de la Administración Nacional arrojó una disminución en términos reales de los déficits primario y financiero, y un aumento del déficit económico.

Los ingresos totales se redujeron 9,1% a/a real y los gastos se contrajeron 7,6% a/a real. Como resultado se obtuvo un déficit financiero de \$1.828.756 millones, con una variación en términos reales de -2,2% en relación al déficit obtenido en igual período de 2022.

En cuanto al resultado primario, que no incluye el pago de los intereses de la deuda, el déficit ascendió a \$1.035.318 millones, con una variación negativa en términos reales de 9,3% a/a.

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 2. Ingresos Corrientes. Administración Nacional

Acumulado a abril de 2023, en millones de \$ y % de var. real a/a

Concepto	Var. % a/a real	Principales variaciones a/a
Ingresos corrientes (\$6.031.716)	-9,9	
Ingresos impositivos (\$3.589.735)	-16,2	Ganancias, \$651.315 millones (-2,6% a/a real). Derechos de Exportación, \$234.363 millones (-69,5% a/a real). Derechos de Importación, \$216.866 millones (-18,8% a/a real), Impuesto PAIS, \$94.411 millones, (-7,5% a/a real).
Ap. y cont. Seg. Social (\$2.079.339)	2,7	Contribuciones Patronales, \$1.305.292 millones (4,2% a/a real). Aportes Personales, \$755.578 millones (0,8% a/a real).
Ingresos no impositivos (\$137.290)	-5,5	Tasas por inspección sanitaria, \$7.104 millones (-7,7% a/a real). Tasas de la Superintendencia de Seguros, \$6.352 millones (-6,3% a/a real). Afectaciones y Devoluciones, \$5.188 millones (-51,3% a/a real). Aporte Solidario y Extraordinario, \$1.694 millones (-66,2% a/a real).
Venta de bienes y servicios (\$11.908)	-8,2	Tasas de la Dirección Registro de la Propiedad del Automotor, \$20.595 millones (4,6% a/a real). Tasas del Fondo Nacional de Justicia, \$20.489 millones (47,5% a/a real).
Rentas de la propiedad (\$206.219)	-7,9	Rentas del FGS, \$168.580 millones (-19,3% a/a real). Intereses por préstamos y depósitos en moneda nacional, \$37.021 millones (171,4% a/a real).
Transferencias corrientes (\$7.225)	6,0	

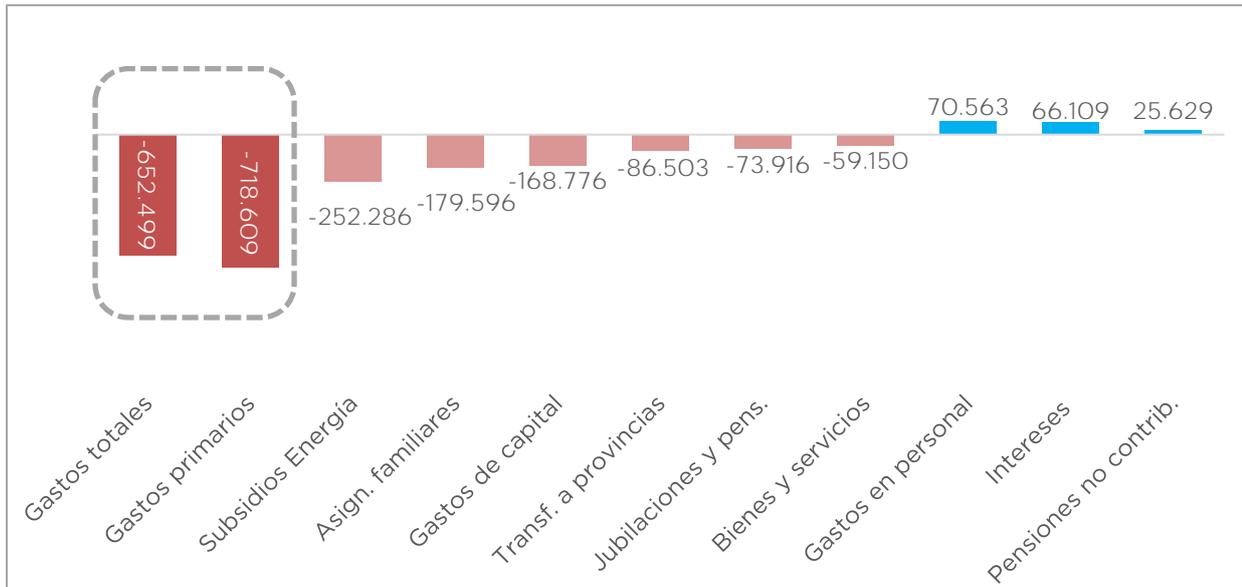
FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Los ingresos de capital (\$52.656 millones) reflejaron una suba real a partir de las transferencias de capital recibidas desde el Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura de Transporte por \$52.480 millones (sin transferencias acumulado a abril de 2022) destinadas al financiamiento de obras de la Dirección Nacional de Vialidad.

² Para mayor detalle ver informe OPC en: <https://www.opc.gob.ar/categoria/recaudacion-tributaria/>. Se aclara que las cifras consignadas en el presente informe pueden diferir de las expuestas en el informe sobre recaudación tributaria elaborado por la OPC dados los diferentes universos analizados y momentos de registro en los distintos sistemas del Sector Público.

Gráfico 3. Variación real de los principales rubros del gasto

2022 y 2023, acumulado a abril, en millones de \$ constantes (2023)



FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

El gasto total de la Administración Nacional registró una caída de 7,6% a/a en el primer cuatrimestre del año, compuesto por una reducción de los gastos primarios de 9,2% a/a y un incremento de los intereses de la deuda de 9,1% a/a. Dentro de las erogaciones primarias se destacan las reducciones de 29,5% a/a en los subsidios a la energía, de 29,9% en las asignaciones familiares y de 26,0% a/a en los gastos de capital, fundamentalmente de las transferencias para gastos de capital (28,4% a/a).

En el caso del rubro jubilaciones y pensiones, si bien la reducción porcentual fue más acotada (2,5% a/a) por su participación en la estructura del gasto primario (41,0%) resultó el quinto rubro de mayor contribución a la reducción del gasto. Contrastando esta dinámica, el gasto en personal tuvo una suba de 9,2% a/a y las PNC de 9,3% a/a.

Cuadro 2. Gastos totales. Administración Nacional

Acumulado a abril de 2023, en % de var. real a/a

Concepto	Var. % a/a real	Principales variaciones a/a
Subsidios al transporte	24,8	Transferencias al Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte \$112.757 millones (56,9% a/a real). Los costos del sistema aumentaron por encima de la tarifa abonada por los usuarios. Adicionalmente, influye la base de comparación, dado que no se registraron transferencias al FFSIT en febrero 2022. Operador Ferroviario S.E, \$81.343 millones (6,8% a/a real). Belgrano Cargas y Logística, \$6.974 millones (-1,4% a/a real). Corredores Viales S.A, \$4.974 millones (-15,1% a/a real).
Pensiones no contributivas	9,3	Si bien la actualización de las prestaciones se ubicó por debajo de la inflación (76,3% a/a vs 103,8% a/a) se otorgaron bonos extraordinarios (\$10.000 en enero y en febrero y \$15.000 en marzo y en abril) que más que compensaron la pérdida de poder de compra por aplicación de la fórmula de movilidad. Cabe destacar que por tratarse de prestaciones por debajo del haber mínimo el impacto de los bonos compensatorios es mayor que en el rubro jubilaciones y pensiones.

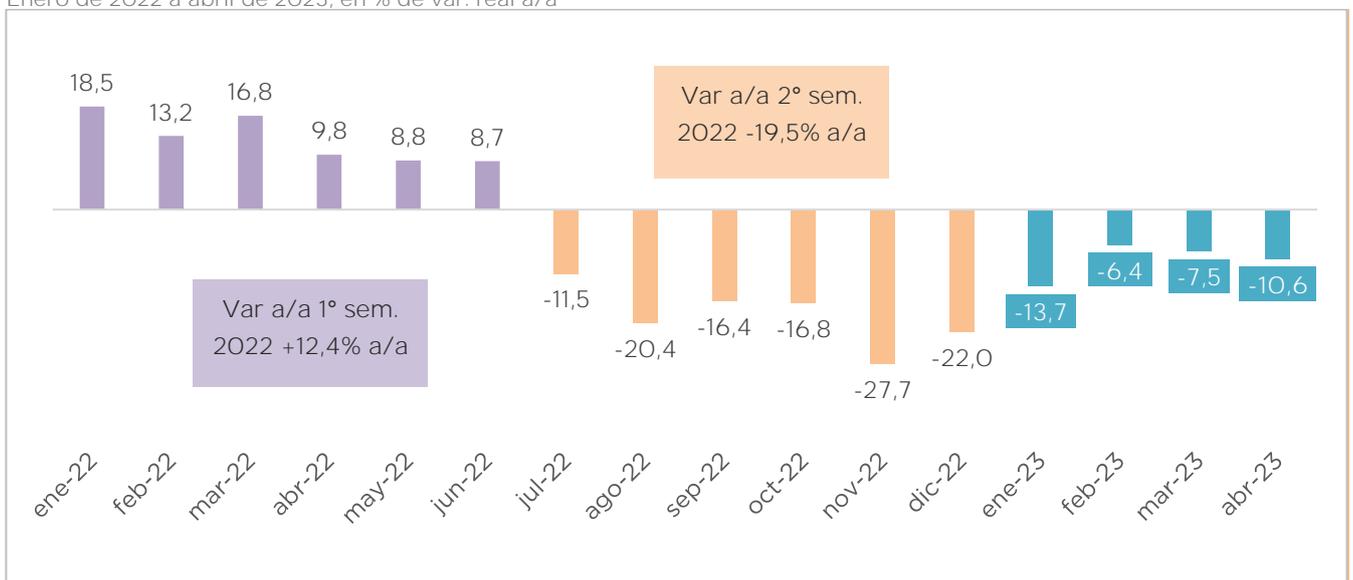
Gastos en personal	9,2	Poder Ejecutivo, \$652.647 millones (13,3% a/a real), impulsado mayormente por medidas específicas de recomposición (SINEP, Profesionales de la Salud, entre otros), proceso de jerarquización del personal militar y de seguridad de las Fuerzas Armadas e incremento de funciones específicas.
		Poder Judicial, \$101.582 millones (-4,4% a/a real). Ministerio Público, \$40.013 millones (-1,8% a/a real). Poder Legislativo, \$39.793 millones (-1,0% a/a real).
		Cargos ocupados en marzo de cada año (último dato disponible): Poder Ejecutivo: 2,2% a/a en planta permanente y transitoria y 3,9% en personal contratado. Poder Judicial: 11,6% a/a en planta permanente y transitoria.
Intereses	9,1	Mayores pagos de intereses por los préstamos del exterior, en un contexto de suba de tasas de interés internacionales.
Transferencias universidades	2,2	En virtud de los acuerdos salariales vigentes. En abril impacta el adelanto de la cuota prevista para mayo (8%).
Otros programas sociales	-0,9	Asistencia financiera a Agentes de Seguro de Salud, \$6.040 millones (-74,0% a/a real). Políticas Alimentarias, \$167.374 millones (-7,3% a/a real). Atención Médica a los beneficiarios de Pensiones No Contributivas, \$37.555 millones (-3,0% a/a real).
		Transferencia de Becas a Estudiantes, \$51.638 millones (14,5% a/a real), producto del incremento en la cantidad de beneficiarios en el Progresar. Potenciar Trabajo \$236.643 millones (2,7% a/a real) debido al incremento en el valor de la prestación (1,4% a/a real) y al bono otorgado en el mes de marzo.
Jubilaciones y pensiones	-2,5	Prestaciones ANSES, \$2.656.956 millones (-3,5% a/a real). Los bonos extraordinarios otorgados a los jubilados de menores ingresos (\$10.000 en enero, \$10.000 en febrero, \$15.000 en marzo y \$ 15.000 en abril), con un gasto asociado de \$198.432 millones, no llegaron a compensar la caída producto del diferencial entre la movilidad del régimen general ANSES y la inflación (76,3% a/a vs 103,8% a/a).
		Prestaciones del Personal retirado de las Fuerzas Armadas, \$98.546 millones (4,5% a/a real), y de Seguridad, \$140.543 millones (12,8% a/a real).
Inversión real directa	-6,2	Obras de la Dirección Nacional de Vialidad, \$65.797 millones (-22,5% a/a real). Compra de computadoras en el marco del programa Conectar Igualdad, \$13.228 millones (-39,1% a/a real).
		Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica, \$11.753 millones (sin ejecución en 2022). Infraestructura para el Transporte y la Movilidad Sostenible, \$8.636 millones (84,3% a/a real).
Bienes y servicios	-26,4	Gastos en bienes y servicios para actividades de conducción y administración de los organismos de la Administración Nacional, \$27.244 millones (-19,5% a/a real). Vacunas de calendario anual, \$13.638 millones (-67,7% a/a real). Vacunas COVID-19, \$3.107 millones (-86,4% a/a real).
		Alimentos para personas dentro del programa de Políticas Alimentarias, \$15.117 millones (91,9% a/a real). Adquisición de libros en el marco del programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa, \$6.960 millones (155,1% a/a real).
Transferencias a provincias	-27,9	Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Prov. de Buenos Aires, \$40.340 millones, (-26,7% a/a real). Transferencias a la CABA en el marco de la Ley 27.606, sin devengado durante 2023, frente a \$14.115 millones a abril de 2022. Cajas previsionales provinciales, \$36.601 millones (-5,2% a/a real). Transferencias a Hospitales, \$25.534 millones (-7,2% a/a real). Asistencia financiera a provincias y municipios, \$146 millones vs \$16.564 millones acumulados a abril 2022, a la provincia de Buenos Aires (-99,6% a/a real).
		Giros en virtud del Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID), \$76.074 millones (38,4% a/a real). Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas, \$14.700 millones (229,6% a/a real).

Transferencias de capital	-28,4	Destinadas a Provincias y Municipios, \$98.779 millones (-3,8% a/a real). Se reducen principalmente aquellas vinculadas a obras de saneamiento (-18,7% a/a real) y vivienda (-26,6% a/a real). Destinadas a Fondos Fiduciarios, \$78.905 millones (-67,0% a/a real). Sobresale la caída de las transferencias al Procrear (-90,5% a/a real).
		Destinadas a Empresas Públicas, \$117.866 millones (55,4% a/a real). Se destacan las transferencias a ENARSA (885,3% a/a real) por obras de infraestructura energética.
Subsidios energéticos	-29,5	CAMMESA, \$332.222 millones (-54,2% a/a real), los precios estacionales incorporados en la tarifa que abonan los usuarios se incrementaron por encima de los costos de generación eléctrica (129,2% a/a vs 84,6% a/a). La cobertura de costos de generación por tarifa pasó de 36% a 45% en el caso de la demanda por distribuidor y de 45% a 51% para la demanda total (promedios primer trimestre). Plan Gas Res. 46, sin ejecución a abril de 2023 (\$7.513 millones acumulados a abril de 2022).
		Transferencias destinadas a ENARSA, \$233.000 millones (215,0% a/a real), debido al anticipo en la importación de GNL para el abastecimiento del ciclo invernal. Plan Gas Ar, \$20.042 millones (200,4% a/a real).
Asignaciones familiares	-29,9	Producto del diferencial entre la movilidad del régimen general ANSES y la inflación (76,3% a/a vs 103,8% a/a): Asignación Universal por Hijo \$198.985 millones (-12,0% a/a real) y Asignación Familiar Activos \$157.346 millones (-46,8% a/a real). En este último caso la mitad de la caída obedeció a la disminución del complemento mensual del Decreto 719/21. Excluyendo de la base de comparación dicho complemento la caída interanual se reduce a 23,7% a/a real.
Otros subsidios	-36,0	Programa Previaje sin ejecución en 2023 (\$14.213 millones en el primer bimestre de 2022). Transferencias a AYSA, \$10.490 millones (-36,0% a/a real). Transferencias al FONDEP, \$6.586 millones (-53,3% a/a real).
Inversión financiera	-79,6	Sin Aportes de capital a Aerolíneas Argentinas (\$19.645 millones acumulados a abril de 2022).
		Aportes de Capital a Banco Centroamericano de Integración Económica, \$7.623 millones (sin ejecución a abril de 2022).

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 4. Variación interanual de los gastos primarios. Administración Nacional

Enero de 2022 a abril de 2023, en % de var. real a/a



FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Recuadro 1. Evolución de los haberes previsionales

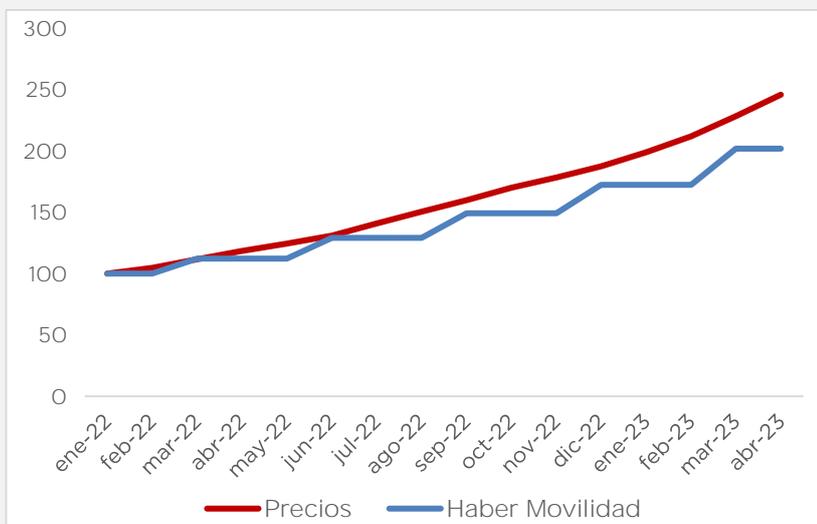
En informes anteriores de la OPC sobre el Análisis de Ejecución Presupuestaria de la Administración Nacional se observó que el gasto para jubilaciones y pensiones registró caídas reales producto del desfasaje entre la movilidad de los haberes del régimen general de la ANSES y los precios, diferencia compensada parcialmente con el otorgamiento de bonos que desde septiembre de 2022 se han concedido mensualmente con montos incrementales cada tres meses.

A los fines de ahondar en este aspecto, y con el objetivo de evaluar la existencia o no de desacople entre las variables, se analiza a continuación la evolución de los haberes previsionales y de los precios tomando como punto de partida el mes de enero 2022 (período de referencia necesario para el análisis del presente informe).

Para ello, se construyó un índice que utiliza como base los niveles de haberes y precios existentes a enero de 2022. Al cotejar entonces la evolución de ambos indicadores, sin considerar los bonos otorgados, se obtiene el siguiente gráfico, cuya comparación resulta aplicable a todas las jubilaciones y pensiones del régimen general ANSES ya que el porcentaje de movilidad es uniforme independientemente del importe del haber:

Gráfico 5. Evolución de haberes previsionales y de precios

Enero de 2022 a abril de 2023, índice base enero 2022= 100



Puede observarse que a partir del tercer trimestre 2022 comienza a apreciarse un desacople concordante con los meses en donde se evidenció una aceleración de la inflación. Este desfasaje responde a la propia fórmula de movilidad, la cual tiene como componentes la variación de los recursos tributarios de la ANSES (50%) y la variación del índice General de Salarios publicada por el INDEC o del RIPTTE (50%), ambos relacionados indirectamente con la inflación, pero que se calculan trimestralmente con datos del trimestre anterior³.

FUENTE: OPC, en base a Ministerio de Economía e INDEC.

Asimismo, la evidencia demuestra que el ajuste de los salarios con respecto a la inflación también tiene un rezago, con lo cual el efecto sobre la movilidad difiere aún más.

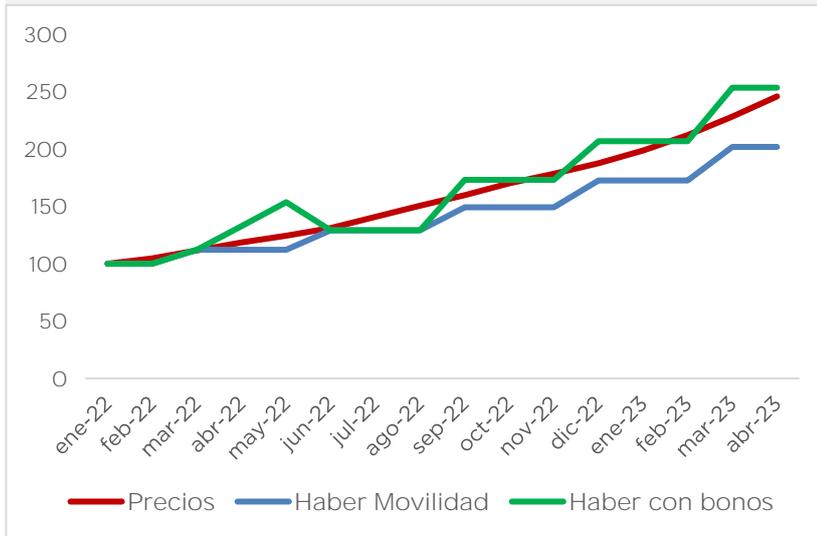
De esta manera, ante una aceleración inflacionaria, la actual movilidad recién comenzaría a reflejar el salto en los precios con un rezago de tiempo, siempre y cuando la variación de la recaudación y los salarios superan a la inflación, como puede observarse en la evolución entre febrero y marzo de 2023 donde los haberes presentan su mayor salto entre meses.

Si se introducen en el análisis los bonos otorgados por el Poder Ejecutivo (que sólo alcanzan en su cuantía total a los haberes previsionales más bajos), se obtiene el siguiente gráfico:

³ Por ejemplo, para el cálculo de la movilidad de marzo de 2023 se utilizaron los datos del trimestre octubre-diciembre de 2022.

Gráfico 6. Evolución de haberes previsionales, de los haberes con bonos y de precios

Enero de 2022 a abril de 2023, índice base enero 2022 = 100



Se observa que los haberes de menores ingresos, al recibir bonos, logran alcanzar y en varios meses superar el crecimiento de los precios, incluso en los últimos meses de la serie en donde se evidenció el desfasaje previamente analizado.

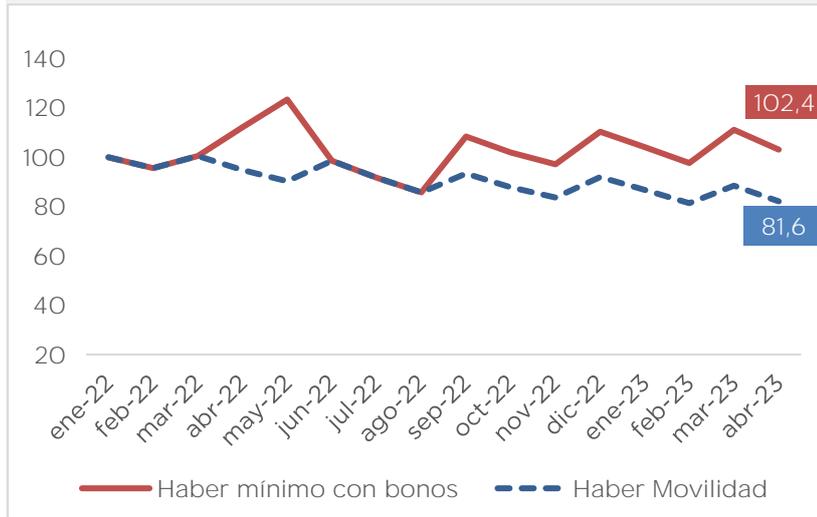
El porcentaje restante de jubilados y pensionados que no han recibido bonos han vivenciado una caída real de sus ingresos en los últimos meses que recién podrá recuperarse si la variación de la recaudación y los salarios superan a la inflación.

FUENTE: OPC, en base a Ministerio de Economía e INDEC.

A los fines de cuantificar el balance entre la inflación y la política de actuación de los haberes, en el siguiente gráfico se expone la evolución del poder de compra de las jubilaciones durante el período enero 2022 - abril 2023.

Gráfico 7. Evolución real de los haberes ajustados por movilidad y del haber mínimo con bonos

Enero de 2022 a abril de 2023, índice base enero 2022 = 100



Si se comparan las actualizaciones otorgadas, puede observarse que entre puntas (abr/23 vs ene/22) la evolución del haber mínimo con bonos estuvo en sintonía con los precios, marcando una suba real de 2,4%. En cambio, el agrupamiento de jubilados y pensionados que han actualizado sus haberes en base al régimen general ANSES (y no percibieron bonos) experimentó una caída real de los ingresos de 18,4%.

FUENTE: OPC, en base a Ministerio de Economía e INDEC.

Nivel de ejecución del gasto de la Administración Nacional

Cuadro 3. Nivel de ejecución acumulada de gastos. Administración Nacional

Acumulado a abril de 2023, en millones de \$ y % de ejecución

Concepto	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec.
Gastos totales	28.954.031	29.062.068	7.913.129	27,2
Gastos corrientes	26.622.610	26.715.191	7.433.035	27,8
Prestaciones sociales	14.805.664	14.842.819	4.231.885	28,5
Jubilaciones y pensiones	10.470.637	10.456.637	2.919.023	27,9
Asignaciones familiares	1.506.293	1.506.293	420.334	27,9
AUH, AUE, ayuda esc.	684.360	684.360	198.985	29,1
Resto	821.933	821.933	221.349	26,9
Pens. no contributivas	970.979	1.014.033	302.692	29,9
Otros programas	1.857.754	1.865.856	589.836	31,6
Potenciar trabajo	584.938	584.938	236.643	40,5
Políticas alimentarias	356.117	356.117	167.374	47,0
Becas progresar	139.604	139.142	51.638	37,1
Resto	777.095	785.659	134.180	17,1
Subsidios económicos	3.226.962	3.234.047	875.724	27,1
Energía	2.360.992	2.360.978	603.895	25,6
Transporte	582.530	582.530	211.904	36,4
Otros subsidios	283.440	290.538	59.925	20,6
Gastos en personal	3.040.276	3.042.900	834.036	27,4
Bienes y servicios	857.647	886.944	165.197	18,6
Transferencias a provincias	818.151	871.342	223.069	25,6
Transf. a Universidades	805.439	780.587	268.400	34,4
Otros gastos corrientes	162.043	150.122	41.285	27,5
Intereses (*)	2.906.429	2.906.429	793.438	27,3
Gastos de capital	2.331.421	2.346.877	480.094	20,5
Inversión real directa	717.557	703.835	155.211	22,1
Transferencias de capital	1.544.023	1.573.200	316.403	20,1
Inversión financiera	69.841	69.841	8.480	12,1

Al finalizar el mes de abril se ejecutó el 27,2% del presupuesto de gastos, 11,7 puntos porcentuales por debajo del nivel registrado un año atrás (39,0%) cuando regía la prórroga del Presupuesto del ejercicio 2021.

Sobresalen por el porcentaje alcanzado, dentro de los programas sociales, los gastos en Políticas Alimentarias (47,0%), aquellos relacionados con el Potenciar Trabajo (40,5%) y las becas Progresar (37,1%). También se encuentran con niveles que superan el 30% de ejecución, los subsidios al transporte (36,4%) y las transferencias a universidades (34,4%). El Congreso dispuso un monto adicional al crédito vigente para Políticas Alimentarias, pero éste aún no fue asignado.

Con niveles de ejecución más moderados, se ubican los bienes y servicios (18,6%) y los gastos de capital (20,5%). En el primer caso influyen los gastos de consumo del proceso electoral, que aún no han comenzado a ejecutarse (1,9%) y la adquisición de vacunas contra el COVID-19 (8,2%).

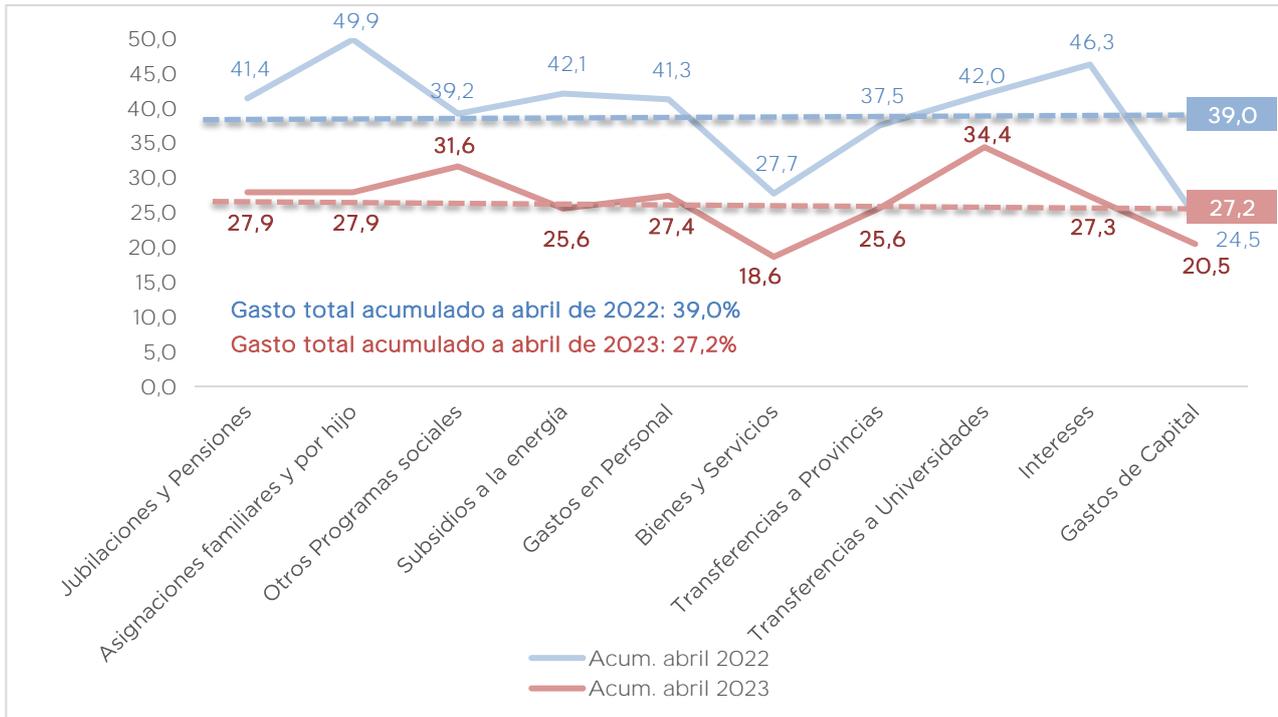
En el segundo, debido en mayor medida al menor porcentaje de ejecución que evidencian las transferencias de capital a empresas públicas (17,9%) y a fondos fiduciarios (19,6%), así como a la inversión financiera.

(*) Los intereses fueron estimados teniendo en cuenta datos del SIGADE, el perfil de vencimientos de deuda y E, Sidif. Incluye intereses pagados intra APN, tal como surge del E.Sidif.

FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Gráfico 8. Nivel de ejecución del gasto. Administración Nacional

Acumulado a abril, 2022 y 2023, en % de ejecución sobre el crédito vigente



FUENTE: OPC, en base a datos E.Sidif.

Aspectos metodológicos

- El Informe de Ejecución Presupuestaria corresponde a la Administración Pública Nacional, agregado jurisdiccional cuyo presupuesto es aprobado por ley del Congreso de la Nación.
- La Administración Pública Nacional incluye Administración Central, Organismos Descentralizados e Instituciones de la Seguridad Social
- Los datos utilizados en la elaboración del informe provienen del Sistema Integrado de Información Financiera de la Secretaría de Hacienda, siendo la fecha de corte el día 4 de mayo de 2023.
- Para el cálculo de las variaciones reales se utiliza como deflactor la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) del Nivel General Nacional (INDEC).
- Para los gastos se considera la etapa del devengado. En dicho concepto, los intereses pagados por la Administración Pública Nacional se consideran por sus montos íntegros y sin compensaciones.
- En el caso de los ingresos se considera el momento de su percepción.
- El monto de los intereses fue estimado teniendo en cuenta datos del SIGADE, el perfil de vencimientos de deuda y E.Sidif.

Publicaciones de la OPC

La Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación fue creada por la Ley 27.343 para brindar soporte al Poder Legislativo y profundizar la comprensión de temas que involucren recursos públicos, democratizando el conocimiento y la toma de decisiones. Es una oficina técnica de análisis fiscal que produce informes abiertos a la ciudadanía. Este informe no contiene recomendaciones vinculantes.

www.opc.gob.ar



Hipólito Yrigoyen 1628. Piso 10 (C1089aaf) CABA, Argentina.
T. 54 11 4381 0682 / contacto@opc.gob.ar
www.opc.gob.ar